



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВАВОЖСКИЙ РАЙОН»  
«ВАВОЖ ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЛЭН АДМИНИСТРАЦИЕЗ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11. 2013г.

с. Вавож

№ 1242

**Об утверждении муниципальной  
программы «Улучшения условий и охраны  
труда на 2014-2016 годы в муниципальном  
образовании «Вавожский район»**

В целях профилактики производственного травматизма, профессиональных заболеваний на территории Вавожского района Удмуртской Республики, в соответствии с законом Удмуртской Республики от 18 декабря 2009 года №68-РЗ «О программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы», руководствуясь Уставом муниципального образования «Вавожский район», Администрация муниципального образования «Вавожский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Улучшения условий и охраны труда на 2014-2016 годы в муниципальном образовании «Вавожский район».
2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений Вавожского района разработать и утвердить программы по улучшению условий и охраны труда.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации по строительству, архитектуре и ЖКХ В.В. Алмазова.

Глава Администрации  
Вавожского района



Н.Л. Торхов

Утверждена  
постановлением  
Администрации Вавожского  
района  
«01» 11 2013 г. № 1242

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА  
НА 2014- 2016 ГОДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ  
«ВАВОЖСКИЙ РАЙОН»**

**1. Паспорт**

**муниципальной программы «Улучшения условий и охраны труда  
на 2014 - 2016 годы в муниципальном образовании «Вавожский район»**

Наименование Программы	Муниципальная программа «Улучшения условий и охраны труда на 2014 - 2016 годы в муниципальном образовании «Вавожский район» (далее - Программа).
Основание для разработки Программы	Закон Удмуртской Республики от 18 декабря 2009 г. №68-РЗ «О Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы»
Заказчик Программы	Администрация Вавожского района
Разработчик Программы	Администрация Вавожского района
Исполнители Программы	Администрация Вавожского района; Территориальный отдел Управления Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования РФ по УР (по согласованию)
Основные цели Программы	-сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности; -профилактика производственного травматизма, профессиональных заболеваний в Вавожском районе

<p>Основные задачи Программы</p>	<p>-снижение уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний;  -обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда на территории Вавожского района;  -совершенствование системы подготовки и повышения квалификации руководителей, специалистов и работников по охране труда;  -увеличение продолжительности жизни и улучшения здоровья работающего населения;  -формирование экономических и организационных принципов, стимулирующих создание работодателем здоровых и безопасных условий труда;  - улучшение состояния условий и охраны труда в Вавожском районе на основе снижения рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;  - активизация аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда</p>
<p>Целевые индикаторы Программы</p>	<p>- численность пострадавших на производстве в расчёте на 1000 работающих, чел.;</p> <p>- число рабочих дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, чел.-дней;</p> <p>- средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчёте на одного работающего, руб.</p>
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2014 — 2016 годы</p>
<p>Перечень основных мероприятий Программы</p>	<p>- совершенствование нормативного, правового и информационного обеспечения в области условий и охраны труда, здоровья работающих;</p> <p>- усиление взаимодействия по контролю и надзору в области условий и охраны труда;</p> <p>- обучение работников, информационное обеспечение в области охраны труда;</p> <p>- учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих;</p> <p>- профилактика заболеваемости, оздоровление и реабилитация работающих;</p>

Объёмы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы: - из бюджета Вавожского района — 15 тыс. руб. Объемы финансирования носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета Вавожского района.
Ожидаемые конечные результаты реализации мероприятий Программы	Снижение производственного травматизма, профессиональной и общей заболеваемости, улучшение условий труда, обеспечение социальной защиты пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Повышение уровня государственного управления охраной труда.

## 2. Общие положения Программы

Муниципальная программа улучшения условий и охраны труда на 2014 - 2016 годы в муниципальном образовании «Вавожский район» разработана в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы, утверждённой Законом Удмуртской Республики от 18 декабря 2009 года № 68-РЗ «О Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы».

Программа является документом, определяющим действия органов местного самоуправления и организаций по реализации государственной политики в области охраны труда на территории Вавожского района и основывается на положениях действующих законов Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Настоящая Программа является логическим продолжением Программы улучшения условий и охраны труда в Вавожском районе на 2011 - 2013 годы, утвержденной постановлением Администрации Вавожского района от 29 октября 2010 года N 780, мероприятия которой были направлены на усовершенствование муниципальной системы управления охраной труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, направляемых на создание условий и охраны труда. Большинство запланированных мероприятий Программы выполнены, реализованы основные направления его поддержки.

Важное место в оценке безопасности труда, тенденций производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, занимает мониторинг состояния условий и охраны труда. По результатам мониторинга совершенствуется муниципальная политика в области охраны труда, регулируется деятельность органов местного самоуправления, объединений профессиональных союзов и работодателей, организаций всех форм собственности, предпринимателей.

Вопросы охраны труда имеют комплексный характер. Состояние безопасности труда предусматривает взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, объединения работодателей и работников.

Сформированная система управления охраной труда позволяет реализовывать законодательные требования, обеспечивать взаимодействие заинтересованных органов, предупреждать производственный травматизм, оказывать практическую помощь предприятиям и организациям района.

### **3. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

Несмотря на положительные результаты, достигнутые в области охраны труда, ситуация остаётся достаточно напряжённой. Состояние условий и охраны труда на ряде предприятий и организаций остаётся неудовлетворительным. Обеспечение безопасности труда работников в организациях нередко производится по остаточному принципу.

Анализ причин производственного травматизма свидетельствует об ослаблении внимания работодателей к реконструкции и модернизации производства. Соблюдению сроков проведения ремонта и замены устаревшего оборудования, применению надёжных систем предупреждения и локализации аварий, соблюдению требований норм и правил охраны труда при проектировании оборудования и технологических процессов. Наряду с техническими причинами несчастных случаев на производстве, устранение которых требует значительных материально-технических затрат, большинство несчастных случаев связаны с организацией труда (это неудовлетворительное обеспечение безопасности производства работ и рабочих мест, допуск к руководству работами и к работе должностных лиц и работников, не прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, не изучивших требования инструкций по охране труда, нарушение трудовой и производственной дисциплины).

Актуальной для всех остается проблема проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, в организациях либо эта работа не проводится, либо проводится не в полном объеме. Недостаточное внимание уделяется проведению сертификации работ по охране труда. Причинами неблагоприятных условий также являются: нарушение санитарно-эпидемиологического режима, неприменение средств индивидуальной защиты, недостатки в организации и проведении медицинских осмотров.

Острой проблемой в настоящее время является дефицит в организациях работников рабочих профессий, недостаток высококвалифицированных молодых кадров. Решение данной проблемы напрямую связано с необходимостью повышения привлекательности рабочих мест, создания безопасных условий труда, обучения правилам безопасного ведения работ, соблюдения трудовой дисциплины.

В 2013 году на предприятиях и в организациях района от травм на производстве пострадало 15 человек, из них 5 женщин.

По отраслям экономики в процентном отношении количество несчастных случаев на производстве распределилось так:

- сельское хозяйство - 60 %

- лесное хозяйство - 20 %
- дорожное и коммунальное хозяйство - по 5 %
- образование и общепит - по 5 %

Основные причины несчастных случаев на производстве: неудовлетворительная организация производства работ - 45%, нарушение технологического процесса - 20%, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств - 15% и другие. Основные виды несчастных случаев на производстве: падение, обрушения, обвалы предметов, материалов, земли - 35%; воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей - 25%; повреждения в результате контакта с животными - 15%; падение пострадавшего с высоты - 15% и другие.

#### 4. Основные цели и задачи, целевые индикаторы Программы

Целью Программы является сохранение жизни и здоровья работников, профилактика производственного травматизма, профессиональных заболеваний в Вавожском районе.

В соответствии с целью задачами Программы на период 2014 - 2016 годы являются:

1) снижение уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний, в том числе снижение смертности от предотвратимых производственных причин, увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья работающего населения;

2) формирование экономических и организационных принципов, обеспечивающих и стимулирующих создание работодателем здоровых и безопасных условий труда;

3) модернизация системы государственного управления охраной труда на основе перехода от реагирования на страховые случаи к управлению профессиональными рисками в соответствии с федеральным законодательством;

4) улучшение состояния условий и охраны труда в республике на основе снижения рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

5) активизация аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда, повышение качества их проведения;

6) совершенствование системы подготовки и повышения квалификации по охране труда руководителей и работников.

В основе системы государственного управления охраной труда должна стать система управления профессиональными рисками, которая станет основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места.

Целевыми индикаторами являются:

число дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего (дни);

численность пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих (человек).

Ожидаемым результатом реализации мероприятий Программы планируется:

снижение численности пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих не менее чем на 6 %, в том числе по годам: 2014 год - на 0%; 2015 год - на 6%; 2016 год — на 0%;

снижение числа дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, не менее чем на 20 %, в том числе по годам: 2014 год - на 9%; 2015 год - на 8,6%; 2016 год - на 2,4%.

Целевые индикаторы характеризующие результаты реализации Программы отражены в приложении № 2.

## **5. Сроки реализации программы**

Мероприятия Программы реализуются в период с 2014 года по 2016 год.

## **6. Система программных мероприятий**

Главной целью Программы в современных условиях является обеспечение более высокой степени защищенности работающих от воздействия опасных и вредных производственных факторов, а в случае нанесения ущерба здоровью работающих - максимальной социальной защиты пострадавших или их семей.

Цели Программы определяют приоритетные направления деятельности: разработка комплекса взаимосвязанных мер правового, социально-экономического, медико-биологического, технического и организационного характера, направленных на реализацию государственной политики в области охраны труда, изложенной в Трудовом Кодексе РФ.

В области организационного и технического обеспечения Программа предусматривает следующие направления работ:

- проведение аттестации рабочих мест;
- разработка программ высвобождения и переобучения женщин и подростков;
- проведение технического диагностирования оборудования опасных производственных объектов, отработавшего нормативный срок службы, с определением возможности и условий его дальнейшей эксплуатации;
- участие в выставках по охране и безопасности труда.

Трудовым Кодексом РФ определено, что сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, а также санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические мероприятия. В рамках этих направлений предусмотрены мероприятия по социальной и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве.

Мероприятия по непрерывному образованию по охране труда направлены, прежде всего, на повышение уровня знаний по охране труда всех участников трудовых отношений и включает в себя мероприятия, касающиеся совершенствования методов обучения, разработку и внедрение учебных пособий технических средств обучения в области охраны труда. Главная цель этих мероприятий - повышение уровня знаний и охраны труда руководителей, специалистов, работников организаций Удмуртской Республики, так как

неудовлетворительное состояние безопасности труда во многих организациях наряду с причинами экономического и организационно-правового характера связано с отсутствием у работодателей и работников необходимых знаний законодательных и иных нормативных правовых актов об охране труда.

## **7. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств бюджета Вавожского района.

Общий годовой объем финансирования мероприятий Программы составляет 5 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования:

Объем финансирования мероприятий Программы из бюджета района составляет 15 тыс. руб., в том числе:

в 2014 году - 5 тыс. руб.

в 2015 году - 5 тыс. руб.

в 2016 году - 5 тыс. руб.

Объемы финансирования носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета Вавожского района.

## **8. Организация управления Программой и контроль за ходом её реализации**

Организацию управления Программой осуществляет заказчик Программы Администрация Вавожского района в лице отдела по строительству и ЖКХ.

Отдел по строительству и ЖКХ Администрации Вавожского района организует подготовку и представляет на обсуждение комиссии по охране труда

при Администрации Вавожского района:

- проекты постановлений Администрации Вавожского района и нормативных правовых актов по данной проблеме;

- предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков, исполнителей и объемов ресурсов по Программе.

Администрация Вавожского района, выполняя функции заказчика, обеспечивает проведение мероприятий в рамках Программы, а также организует текущий контроль за ходом работ.

## **9. Оценка эффективности социально-экономических результатов реализации Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется путем сопоставления уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и состояния условий труда работающих в Вавожском районе за соответствующий период (год) с уровнем и состоянием предыдущего периода (года). Положительной эффективностью Программы является снижение показателей целевых индикаторов за период реализации Программы:

снижение численности пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих не менее чем на 6 %;



снижение числа дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, не менее чем на 20 %.

Социальный эффект от реализации мероприятий Программы выражается в: сокращении численности работников, работающих в неблагоприятных условиях труда, социальной, медицинской и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижении уровня заболеваемости и производственного травматизма, уровня смертности населения в трудоспособном возрасте, повышении социальной защищенности работников.

Реализация предусматриваемых Программой мероприятий позволит:

- усовершенствовать систему государственного управления охраной труда на районном уровне;
- сформировать законодательную и нормативную базу обеспечения охраны труда;
- повысить эффективность экспертизы условий труда по охране труда;
- повысить эффективность информационного обеспечения и пропаганды охраны труда в средствах массовой информации.

Социальный эффект реализации Программы проявится, прежде всего, в сохранении здоровья и повышении работоспособности работников, сокращении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, повышении социальной защищенности работников.

Программа представляет собой единый комплекс организационных, методических, производственных, санитарно-гигиенических, медицинских, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение исходных целей. Организации-участники Программы получают результаты в виде правовых актов, методических рекомендаций, технологической и конструкторской документации, инструкций, учебной литературы и других материалов.

Приложение № 1 к муниципальной программе улучшения условий и охраны труда на 2014 -2016 годы в муниципальном образовании "Вавожский район"

**План мероприятий муниципальной программы улучшения условий и охраны труда на 2014-2016 годы в муниципальном образовании "Вавожский район"**

Наименование мероприятий	Источник финансирования	Объем финансирования (руб., в ценах текущих лет)	Срок исполнения	Исполнитель
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1. Организационное и техническое обеспечение условий охраны труда</b>				
1.1 Проведение анализа состояния условий и охраны труда в районе, подготовка доклада по данному вопросу			2014-2016	Администрация Вавожского района
1.2 Разработка оперативных мероприятий по профилактике производственного травматизма			2014-2016	Администрация Вавожского района
1.3 Разработка Программы улучшения условий и охраны труда на 2017-2019 годы			2016	Администрация Вавожского района
1.4 Создание и помощь в управлении охраной труда в организациях			2014-2016	Администрация Вавожского района
1.5 Обеспечение предприятий нормативно-правовыми актами РФ и УР по охране труда			2014-2016	Администрация Вавожского района
1.6 Приобретение нормативно-правовых актов и литературы в области охраны труда	Бюджет Вавожского района	5000 5000 5000	2014 2015 2016	Администрация Вавожского района
1.7 Осуществление контроля за исполнением			2014-2016	Администрация Вавожского района

<p>работодателями постановлений Правительства РФ от 25 февраля 2000 года № 162 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин», от 25 февраля 2000 года № 163 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»</p>			<p>Руководители организаций (по согласованию)</p>
<p>1.8 Проведение районного «Дня охраны труда»</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района</p>
<p>1.9 Осуществление контроля за применением в организациях сертифицированной спецодежды, спецодежды и других средств индивидуальной защиты</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района Руководители организаций (по согласованию)</p>
<p>1.10 Проведение отраслевых совещаний по вопросам охраны труда</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района</p>
<p>1.11 Осуществление контроля за расследованием и учётом несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, за качеством оформления документов и своевременностью представления материалов расследования в Государственную инспекцию труда в УР и Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по УР</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района Руководители организаций (по согласованию)</p>
<p>1.12 Оказывать методическую помощь организациям муниципального образования по аттестации рабочих мест по условиям труда</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района</p>
<p>1.13 По представлению государственных органов надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда и по результатам комплексных проверок организаций по охране и условиям труда заслушивать на заседаниях комиссии по охране и условиям труда руководителей организаций, не обеспечивающих безопасные условия труда</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района Руководители организаций (по согласованию)</p>
<p>1.14 Оказывать методическую помощь организациям по</p>		<p>2014-2016</p>	<p>Администрация Вавожского района</p>

созданию комитетов (комиссий) по охране труда, в состав которых на паритетной основе входят представители работодателей, профессиональных союзов или иного уполномоченного работниками представительного органа				Руководители организаций (по согласованию)	
<b>2. Социальная, медицинская и профессиональная реабилитация лиц, пострадавших на производстве</b>					
2.1 Организовать и оказать помощь в проведении диспансеризации работников организаций	Средства ФСС и организаций	2014-2016	Администрация Вавожского района, ФФС (по согласованию) Руководители организаций (по согласованию)		
2.2 Осуществлять контроль за проведением предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников	Средства организаций	2014-2016	Администрация Вавожского района Руководители организаций (по согласованию)		
2.3 Обеспечение 100% вакцинацией от клещевого энцефалита работающих лиц, относящихся к "группам риска"	Средства организаций	2014-2016	Администрация Вавожского района, руководители организаций (по согласованию)		
<b>3. Информационное обеспечение охраны труда, совершенствование системы непрерывного образования</b>					
3.1 Информировать общественность через средства массовой информации о состоянии условий и охраны труда работающих, соблюдении правил безопасности труда, изменениях в законодательстве об охране труда			Администрация Вавожского района		
3.2 Изучение и распространение передового опыта работы в области охраны и условий труда			Администрация Вавожского района		
3.3 Организовать обучение и повышение квалификации: по охране труда руководителей и специалистов организаций, учреждений и предприятий муниципального образования	Средства ФСС и организаций	2014-2016	Администрация Вавожского района Руководители организаций (по согласованию)		
<b>ИТОГО</b>	<b>Бюджет Вавожского района</b>	<b>2014-2016</b>	<b>15000</b>	<b>2014-2016</b>	

**Целевые индикаторы,  
характеризующие результаты реализации  
муниципальной целевой программы улучшения условий и охраны труда  
на 2014 - 2016 годы в муниципальном образовании «Вавожский район»**

N п/п	Наименование целевого индикатора и показателя эффективности	Единицы измерения	Базовый показатель по программе (2013 год)	Очередной финансовый год	Прогноз		
					Плановый период		
					2014	2015	2016
Целевые индикаторы							
1	Численность пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих, чел.	человек	3	3	3	2,8	2,8
2	Число дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, чел.-дн	чел.-дн.	28,1	25,5	23,2	21,2	20,7